



**АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«23 » августа 2016

№ 663

Об утверждении муниципальной программы
«По профилактике терроризма и экстремизма,
а также минимизации и (или) ликвидации
последствий проявлений терроризма экстремизма
на территории муниципального образования
«Александровское сельское поселение»
на период 2016 – 2018 годы»

В соответствии с Федеральным Законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Федеральным Законом от 06.07.2016 № 374-ФЗ « О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму», Федеральным Законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом Александровского сельского поселения, Бюджетным кодексом Российской Федерации.

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «По профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма экстремизма на территории муниципального образования «Александровское сельское поселение» на период 2016 – 2018 годы»
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования (обнародования) и распространяется на правоотношения возникшие с 01.09.2016г
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы поселения И.А. Герцена.

Глава поселения

Подпись

Д.В.Пьянков

Ткаченко Е.В.
(38255)2-55-10

Приложение №1

к постановлению администрации

от 23.08.2016 г. № 663

Муниципальная программа

«По профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма экстремизма на территории муниципального образования «Александровское сельское поселение» на период 2016 – 2018 годы»

Паспорт программы

Наименование программы	Муниципальная программа: «По профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма экстремизма на территории муниципального образования «Александровское сельское поселение» на период 2016 – 2018 годы»
Основание разработки программы	Федеральные Законы от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму», Указ Президента Российской Федерации от 15.06. 2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».
Заказчик программы	Администрация муниципального образования «Александровское сельское поселение»
Исполнители программы	Администрация муниципального образования «Александровское сельское поселение»
Цели программы	Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории муниципального образования «Александровское сельское поселение» от террористических и экстремистских актов
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий. 2. Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека. 3. Формирование толерантности и межэтнической культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения. 4. Информирование населения муниципального образования «Александровское сельское поселение» по вопросам противодействия терроризму и экстремизму. 5. Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий. 6. Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий. 7. Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера. 8. Недопущение наличия свастики и иных элементов экстремистской направленности в населенных пунктах поселения.

Сроки реализации программы	<p>2016-2018 годы.</p> <p>Объем средств выделяемых на реализацию мероприятий настоящей Программы ежегодно уточняется при формировании проекта бюджета на соответствующий финансовый год и других поступлений.</p>
Структура программы	<ol style="list-style-type: none"> 1) Паспорт программы. 2) Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами. 3) Раздел 2. Основные цели и задачи программы. 4) Раздел 3. Нормативное обеспечение программы. 5) Раздел 4. Основные мероприятия программы. 6) Раздел 5. Механизм реализации программы, включая организацию управления программой и контроль за ходом ее реализации. 7) Раздел 6. Кадровая политика противодействия терроризму. 8) Раздел 7. Основные понятия.
Ожидаемые результаты от реализации программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи. 2. Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости. 3. Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации. 4. Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.
Источники финансирования	<p>Финансирование Программы осуществляется из бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение».</p> <p>В ходе реализации Программы перечень программных мероприятий может корректироваться, изменяться и дополняться по решению заказчика Программы.</p>
Управление программой и контроль за её реализацией	<p>Контроль за выполнением настоящей Программы осуществляет администрация муниципального образования «Александровское сельское поселение».</p>
Разработчик	<p>Администрация муниципального образования «Александровское сельское поселение».</p>

Раздел 1.

Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «Александровское сельское поселение» является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по объединению общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее все это проявилось на Северном Кавказе в виде вспышек ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает разрушительные процессы в обществе. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим диаспорам и землячествам, которые меняют демографическую ситуацию нашего поселения.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано как социально-экономическими факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социально-экономической ситуации в муниципальном образовании «Александровском сельском поселении».

Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнениями.

Раздел 2.

Цели и задачи Программы

Главная цель Программы — организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации муниципального образования «Александровское сельское поселение», правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

- уяснение содержания террористической деятельности, а также причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма (ее субъектов, целей, задач, средств, типологии современного терроризма, его причин, социальной базы, специфики и форм подготовки и проведения террористических актов);
- нормативно-правовое обеспечение антитеррористических действий;
- анализ и учет опыта борьбы с терроризмом;
- преимущество превентивных мероприятий, позволяющих осуществлять выявление намерений проведения террористических действий на стадии их реализации, обеспечение правомочий и ресурсов;
- всестороннее обеспечение осуществляемых специальных и идеологических мероприятий;
- воспитательно-идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, всестороннее информационно-психологическое обеспечение антитеррористической деятельности;
- неуклонное обеспечение неотвратимости наказания за террористические преступления в соответствии с законом.
- утверждение основ гражданской идентичности, как начала, объединяющего всех жителей муниципального образования «Александровское сельское поселение»;
- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;
- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы культурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межнациональному миру и согласию, готовности к диалогу;
- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

- разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие;
- разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования «Александровского сельского поселения» образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

Противодействие терроризму на территории муниципального образования «Александровское сельское поселение» осуществляется по следующим направлениям:

- предупреждение (профилактика) терроризма;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- создание системы противодействия идеологии терроризма;
- осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;
- усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:

- а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму;
- в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации на территории;
- г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;
- д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

- е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территории муниципального образования «Александровское сельское поселение»;
- ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;
- з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта.

Раздел 3

Нормативное обеспечение программы

Правовую основу для реализации программы определили:

- а) Федеральные Законы от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- б) Указ Президента Российской Федерации от 15.06. 2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».

Раздел 4

Основные мероприятия Программы

1. Создание системы заблаговременно подготовленных мер реагирования на потенциальные террористические угрозы, при которой каждый из привлеченных участников по вертикали и горизонтали «знает свой маневр» (выявление, устранение, нейтрализация, локализация и минимизация воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют).
2. Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.
3. В сфере культуры и воспитании молодежи:
 - утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;

- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;
- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, личного унижения представителей других национальностей и расового облика;
- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;
- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия.

4. В сфере организации работы библиотеки:

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

Раздел 5

Механизм реализации программы,

включая организацию управления программой и контроль за ходом её реализации.

Общее управление реализацией программы и координацию деятельности исполнителей осуществляет антитеррористическая комиссия МО «Александровское сельское поселение». Комиссия вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации.

С учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняют целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в установленном порядке.

Исполнители программных мероприятий осуществляют текущее управление реализацией программных мероприятий.

Муниципальный заказчик программы с учетом выделяемых на реализацию программы финансовых средств ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации программы, состав исполнителей в докладах о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей средств местного бюджета в установленном порядке.

Отчеты о ходе работ по программе по результатам за год и за весь период действия программы подлежат утверждению постановлением Администрации МО «Александровское сельское поселение».

Контроль за реализацией программы осуществляет Администрация МО «Александровское сельское поселение».

Раздел 6

Кадровая политика противодействия терроризму

Кадровое обеспечение противодействия терроризму осуществляется по следующим основным направлениям:

- а) подготовка и переподготовка сотрудников, участвующих в противодействии терроризму;
- б) антитеррористическая подготовка сотрудников органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в противодействии терроризму;

План мероприятий по реализации муниципальной программы «По профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования «Александровское сельское поселение» на период 2016 – 2018 годы»

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Всего (тыс. руб.)	Источники финансирования		Ответственные исполнители
				Местный бюджет	Прочие источники	
Организационные и пропагандистские мероприятия						
1	Проведение тематических мероприятий для детей и молодёжи	2017 2018	нет нет	нет нет	нет нет	Администрация поселения
2	Распространение среди читателей библиотеки информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	2017 2018	нет нет	нет нет	нет нет	Администрация поселения
3	Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС через СМИ и на официальном сайте администрации в сети Интернет; Изготовление печатных памяток по тематике противодействия	2017 2018	нет нет	нет нет	нет нет	Администрация поселения

	экстремизму и терроризму					
4	Приобретение и размещение плакатов, брошюр, листовок по профилактике экстремизма и терроризма на территории поселения	2017 2018	нет нет	нет нет	нет нет	Администрация поселения
5	Организация взаимодействия с силовыми ведомствами района, соседними поселениями. Уточнение схем оповещения и связи по вопросам антитеррора.	2017 2018	нет нет	нет нет	нет нет	Глава администрации поселения
6	Организация осмотра административных зданий, производственных и складских помещений учреждений, организаций, а также прилегающих к ним территорий, других мест скопления населения на предмет выявления подозрительных предметов	постоянно	нет	нет	нет	Руководители предприятий, учреждений
7	Мониторинг систем охраны и сигнализации детских учреждений, школ, дома культуры, магазинов, их охрану в нерабочее время	постоянно	нет	нет	нет	Руководители предприятий, учреждений
8	Предупреждение не позднее, чем за 48 часов органов внутренних дел (участкового) о планируемых массовых мероприятиях в учреждениях культуры, школы.	постоянно	нет	нет	нет	Руководители предприятий, учреждений
9	Оборудование надежными запорами подвальных и чердачных помещений в учреждениях и многоквартирных домах.	2017 2018	нет нет	нет нет	Средства управляющей компании	ООО «Жилстрой», ООО «ЖКХ плюс», ТСЖ «мкр. Казахстан»
10	Организация работы старших по дому.	постоянно	нет нет	нет нет	нет нет	Администрация поселения
11	Определение мест парковки всех видов автотранспорта на территории МО «Александровское сельское поселение»	постоянно	нет нет	нет нет	нет нет	Администрация поселения
12	Организация и проведение	постоянно	нет	нет	нет	Администрация

	проверки готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации возможных террористических актов (ЧС)					поселения, руководители предприятий и учреждений
13	Организация и проведение тренировок, учений по действиям работников учреждений, предприятий, учебных заведений, при обнаружении подозрительных предметов	2017 2018 (1 раз в полугодие)	нет нет	нет нет	нет нет	Администрация поселения, руководители предприятий и учреждений
	всего финансовых средств	2017 2018 итого	0,0 0,0 0,0	0,0 0,0 0,0	0,0 0,0 0,0	

Примечания:

1. В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности (Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»).

2. Комплексная муниципальная программа «По профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма экстремизма на территории муниципального образования «Александровское сельское поселение» на период 2016 – 2018 годы» подлежит корректировке и внесению дополнений с определением порядка и источников финансирования практических мероприятий по противодействию экстремизму и терроризму.

Раздел 7

Основные понятия

1. Основные направления противодействия экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

- выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

2. Субъекты противодействия экстремистской деятельности.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

3. Профилактика экстремистской деятельности.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

4. **Толерантность** (лат. *tolerantia* — терпение) — терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Т. является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

5. **Ксенофобия** (греч. *xenos* — чужой + *phobos* — страх) — особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.