

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕКСАНДРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«23» сентября 2015

№ 629

с.Александровское

Об утверждении «Стратегии
социально-экономического развития
муниципального образования «Александровское
сельское поселение» до 2030 года»

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 7 Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ «О стратегическом планировании в Томской области», руководствуясь Уставом Александровского сельского поселения.

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Александровское сельское поселение» до 2030 года»
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 27 июля 2015г, подлежит официальному обнародованию в установленном законодательством порядке.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о. Главы поселения
И.А.Герцен

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«АЛЕКСАНДРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АЛЕКСАНДРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ» ДО 2030 ГОДА.

2015г

1. Цель Стратегии развития муниципального образования Александровского сельского поселения

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Александровского сельского поселения до 2030 года (далее - Стратегия) - это инструмент управления социально-экономическим развитием села.

Реализация Стратегии на основе конкурентных преимуществ села и возможностей для его развития позволит создать набор действенных инструментов для достижения поставленных целей, минимизировать влияние слабых сторон и угроз, создать условия для реализации индивидуальных стратегий людей, поддержания гражданского согласия.

Реализация Стратегии должна быть основана на принципах ответственности, уважения и согласования интересов, открытости и прозрачности, устойчивости долгосрочных целей и гибкости в выборе механизмов их достижения.

Ключевой принцип Стратегии - устойчивое развитие экономики, направленное на повышение привлекательности проживания и самореализации в селе.

2. Результат реализации Стратегии

Стратегической целью развития Александровского сельского поселения является повышение качества жизни населения на основе инновационного развития экономики села.

3. Анализ социально-экономического развития Александровского сельского поселения

3.1. Общие сведения о сельском поселении

Александровское сельское поселение расположено в северной части Томской области, в центральной части муниципального образования Александровский район. Общая площадь Александровского сельского поселения — 9355,11 кв.км., в том числе земли в черте поселения. На территории муниципального образования проживает 7 333 человек.

В состав Александровского сельского поселения входят населённые пункты:

- с. Александровское
- д. Ларино — 15 километров от с. Александровское

Административным центром Александровского сельского поселения и Александровского района является село Александровское.

Границы поселения установлены Законом Томской области 15.10.2004-ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Александровского района».

Александровское сельское поселение граничит на западе с Тюменской областью, на северо-западе с муниципальным образованием Северное сельское поселение и Тюменской областью, на севере с муниципальным образованием «Город Стрежевой» и Тюменской областью, на востоке с межселенными землями и муниципальным образованием Лукашкин-Ярское сельское поселение, на юго-

востоке с межселенными землями, на юге с муниципальным образованием Каргасокский район. Общая протяженность границы составляет 766,5км.

Александровское сельское поселение расположено на 60 градусе 26 минуте северной широты и 77 градусе 51 минуте восточной долготы и удалено от Томска на 941 км, от Новосибирска – на 1163 км, от ближайшей железнодорожной станции (г. Нижневартовск) 150км.

Климат муниципального образования является резко континентальным, с продолжительной холодной зимой и коротким летом. Среднегодовая температура воздуха составляет минус 5,5 градусов по Цельсию. Средняя температура января составляет минус 24,7 градусов, средняя температура июля плюс 19 градусов.

3.2. Природные ресурсы Земельные ресурсы

Земельный фонд Александровского сельского поселения составляет 889,6 тыс.га, что составляет 29.6% земельного фонда Александровского района. На территории сельского поселения преобладают земли лесного фонда. Почвенный покров характеризуется преобладанием подзолистых, болотно-подзолистых и болотных почв, в поймах рек распространены аллювиальные дерновые, луговые и лугово-болотные почвы. По механическому составу почвы являются глинистыми, суглинистыми, песчаными и супесчаными.

Земли сельскохозяйственного назначения расположены преимущественно в пойме р. Обь и составляют 10,4% территории поселения. С агрономической точки зрения подзолистые почвы характеризуются низким естественным плодородием и продуктивностью. Также природно-климатические условия Александровского сельского поселения неблагоприятны для ведения сельского хозяйства вследствие ограниченности тепла, изменчивости погоды низкой продолжительности вегетационного периода, сильных морозов зимой. В силу этого развитие сельскохозяйственной отрасли в сельском поселении не происходит.

Минеральные ресурсы

Сельское поселение богато запасами нефти и газа. Большинство из них расположены на левом берегу реки Обь. На территории поселения открыто 12 месторождений углеводородов. в том числе 11 - нефтяных, 1 – газоконденсатное.

Наиболее крупным является Советское месторождение, остальные относятся к категории мелких месторождений. Добычей нефти в районе занимаются нефтедобывающие предприятия ОАО «Томскнефть» ВНК, ОАО «Восточная транснациональная компания», ООО «Матюшкинская вертикаль», ООО «Южно-Охтеурское», ООО «Стимул-Т», ОАО «Томскгеонефтегаз», ООО «ПетроГранд Эксплорейшн энд Продакшн».

В сельском поселении имеются общераспространенные полезные ископаемые, представленные строительными материалами: песок строительный,

грунт строительный, имеются кирпично-керамзитовые глины, бурый уголь, залежи песка, пригодного для изготовления бутылочного стекла.

Также в поселении выявлены торфяные месторождения, большая часть которых отнесена к охраняемому и резервному фондам. Эта категория включает торфяные месторождения, направление использования которых не определено или которые по каким-либо причинам в настоящее время не используются.

Лесные ресурсы

Значительная часть территории поселения занята землями лесного фонда, их доля составляет 84,1%. По составу преобладают сосновые и кедровые леса, в южной части широко распространены мелколиственные леса.

Рентабельные для разработки участки леса с запасами деловой древесины более 0,1 млн. м³ сосредоточены в южной и юго-западной части поселения, однако, крупные лесные массивы расположены на значительном удалении от транспортных путей, что сильно снижает их привлекательность для лесозаготовителей.

Изучение и учёт лесов, их воспроизводство, охрана от пожаров, вредителей и болезней, регулирование лесопользования, контроль за использованием лесных ресурсов осуществляет Александровское лесничество филиал ОГУ "Томское управление лесами".

Недревесные ресурсы леса

На территории сельского поселения ежегодно производится сбор дикаросов, таких как, кедровый орех, ягоды, грибы.

Возможности заготовки кедрового ореха на территории поселения в годы со средним урожаем составляют около 5000 тонн, в том числе возможные объемы заготовок с учетом потребления урожая лесной фауной и потерь при заготовке могут составлять 2500 тонн.

На территории поселения ежегодно происходит заготовка ягоды (черники, брусники, клюквы, голубики) и в среднем достигает 420 тонн. Большая часть ягоды заготавливается жителями сельского поселения для личного потребления.

Биологические запасы грибов (белый гриб, моховик, масленок) на территории поселения оцениваются в 4050 тонн, доступные - в 200 тонн.

Водные ресурсы

Самой крупной рекой на территории сельского поселения является р. Обь, остальные реки являются притоками р. Оби разного порядка. Для рек поселения характерно неравномерное внутригодовое распределение стока, что вызывает сильное наводнение во время весеннего паводка.

Левобережную часть сельского поселения занимают в основном бассейны двух левых притоков р.Обь - р. Ильяка (48 км) и р. Ларь-Егана в нижнем течении (216 км).

Правобережная часть поселения дренируется верховьями правого притока р.Обь - р. Трайгородской (186 км) и другими незначительными притоками.

Рядом с с.Александровское находится скважина с минеральной водой, которая опробована Томским научно-исследовательским институтом курортологии и физиотерапии и рекомендуемой к применению при лечении болезней костно-мышечной системы, периферической нервной системы и функциональных нарушений центральной нервной системы, гинекологических заболеваний, болезни системы кровообращения, кожных заболеваний и др.

Основные запасы рыбных ресурсов поселения находятся в р. Обь и в пойменных озерах ее долины. Рыбные ресурсы оцениваются в 600 тонн (30% от запаса района). Основные промысловые виды - плотва, язь, щука, карась, среди ценных пород рыб - налим.

Примечание: SWOT анализ по данному разделу не проводился, в виду отсутствия мероприятий в настоящей программе относительно данной сферы.

3.3.Население сельского поселения Демографическая ситуация и движение населения

На 1 января 2015года численность населения составила 7278 чел. В настоящее время более 98% населения проживает непосредственно в с. Александровское. Численность населения по половозростному составу, населенному пункту представлены в таблице№1.

Численность населения сельского поселения, чел.

Таблица №1

Возраст	с.Александровское		д.Ларино		ИТОГО
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	
0-18 лет	786	831	6	13	1636
19-100 лет	3144	2431	40	27	5642
Всего	3930	3262	46	40	7278
В т.ч. пенсионеры	610	526	16	15	1167

Основные демографические показатели сельского поселения представлены в таблице №2.

Основные демографические показатели

Таблица №2

Показатели	Ед. изм.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
1	2	3	4	5	6
Количество родившихся	чел.	68	85	86	102
Количество умерших	чел.	87	96	117	102
Естественный прирост, убыль (-) населения	чел.	-19	-11	-31	0
Число прибывших	чел.	260	336	145	370
Число убывших	чел.	435	416	390	457
Миграционный прирост, убыль (-) населения	чел.	-175	-80	-245	-87

В течение 2010-2014 годов наблюдается стабильная тенденция незначительного снижения рождаемости над смертностью. Из диаграммы №1 видно, что естественное снижение населения муниципального образования имеет отрицательную динамику на всем анализируемом периоде.

Прогноз естественного прироста, убыли населения, чел.

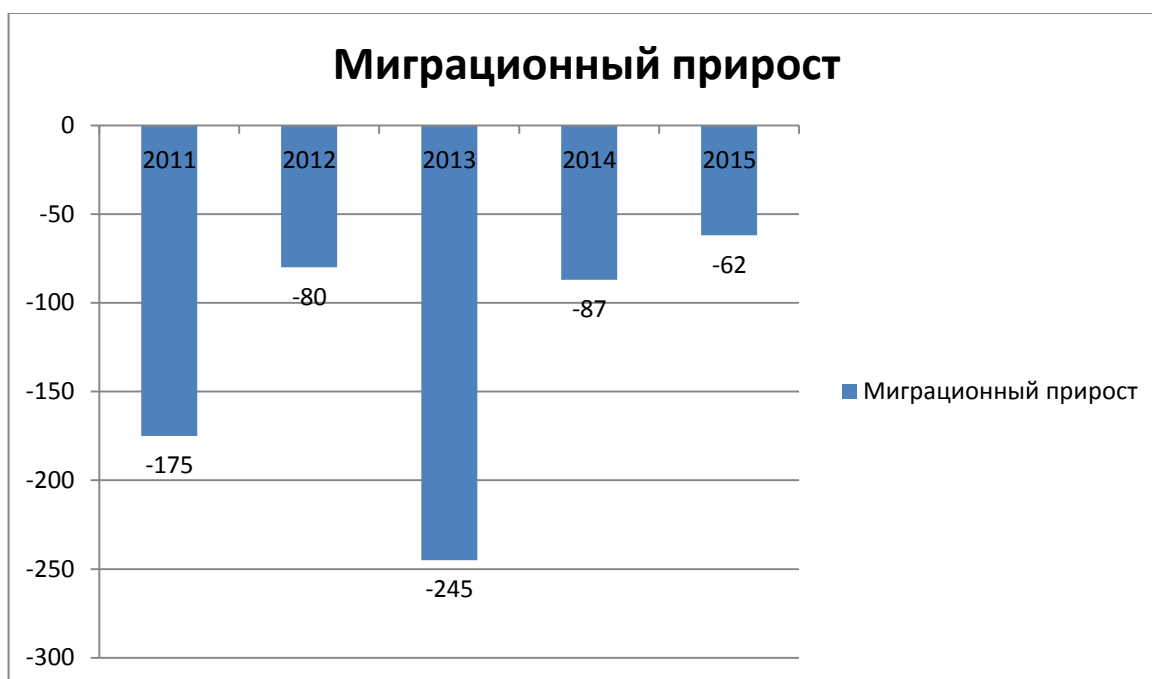
Диаграмма №1



Более значительный фактор на численность населения муниципального образования оказывают миграционные процессы. Миграционная убыль населения имеет постоянную тенденцию роста, в 2014 году данный показатель составил 245 человек, что является 3,1% от общей численности населения сельского поселения. В целом в течение всего периода миграционный баланс имеет отрицательную величину и составляет 146 человек в год.

Прогноз миграционного прироста, убыли населения, чел

Диаграмма №2



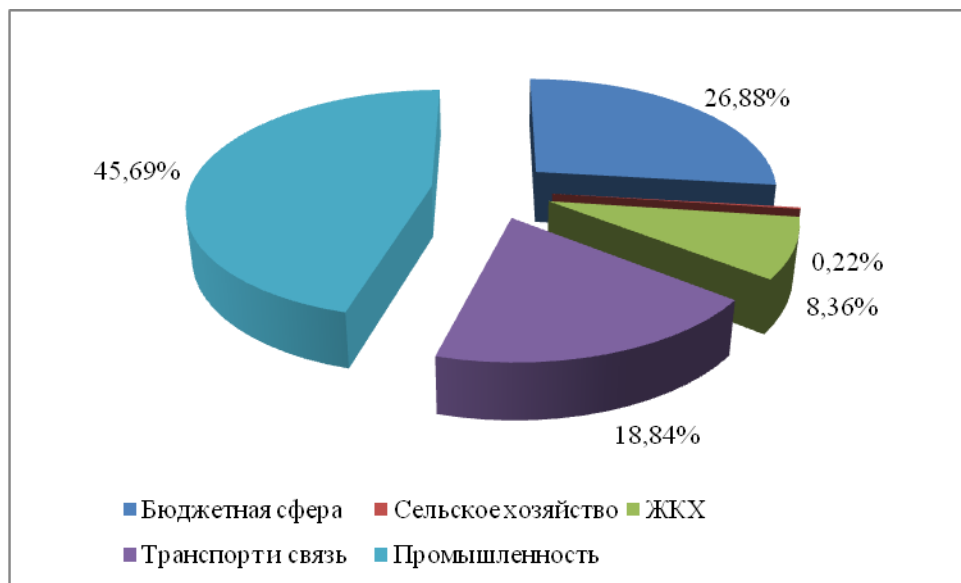
Таким образом, в перспективе коэффициент демографической нагрузки на трудоспособное население будет нарастать, увеличится численность людей пожилого возраста, начнет уменьшаться число женщин детородного возраста. Указанные процессы потребуют оперативного изменения в структуре здравоохранения, прежде всего в области охраны здоровья матери и ребенка, обслуживания лиц пожилого возраста, совершенствования медицинской помощи при заболеваниях, лидирующих в структуре смертности.

Труд и занятость

Численность экономически активного населения по итогам 2012 года в сельском поселении составила 4924 тысяч человек. Доля занятых в бюджетной сфере 1321 человек, в сельском хозяйстве 11 человек, в сфере ЖКХ 411 человек на транспорте и связи 926 человек, в промышленности 2245 человек.

Распределение трудоспособного населения по сферам деятельности, %

Диаграмма №3



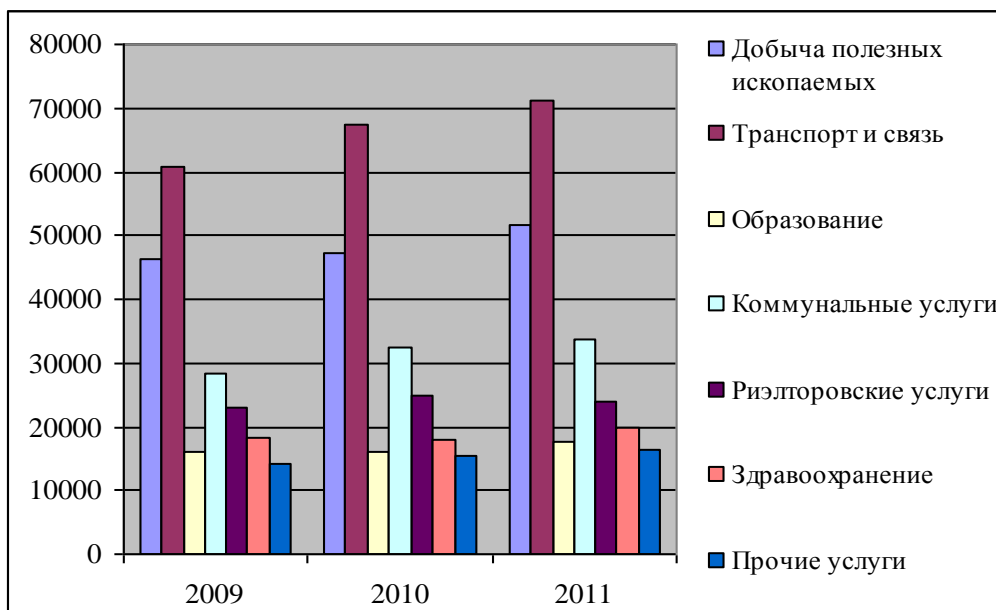
Неработающее население занято ведением личных подсобных хозяйств. Уровень регистрируемой безработицы на конец 2014 года составляет (5,1%) или 0,37 тыс. человек. Из числа зарегистрированных безработных:

- 41% составляет молодежь от 16 до 29 лет, как правило, не имеющая необходимого стажа работы по специальности;
- 28% не имеют среднего образования;
- 39,6% имеют начальное профессиональное образование и низкий уровень квалификации.

Средняя заработная плата в Александровском сельском поселении на протяжении анализируемого периода превышает средние значения по Томской области и Российской Федерации. Основным фактором высокой средней заработной платы является наличие нефтегазового комплекса на территории района.

Средняя заработная плата муниципального образования, рублей

Диаграмма №4



Количество граждан с доходами ниже прожиточного минимума в поселении составило 1082 человек, или (15,2 %) от общей численности населения. Данной категории граждан через ОГУ «Центр социальной поддержки населения Александровского района» оказываются различные виды социальной поддержки. С 2006 года на территории сельского поселения действует программа «Социальная поддержка населения Александровского сельского поселения», на реализацию которой в 2014 году из бюджета сельского поселения выделено 690 тыс. рублей.

SWOT анализ демографии и занятости населения

Сильные стороны (S):

1. Высокий уровень заработной платы в сельском поселении;
2. Достаточно стабильное социально-экономическое положение сельского поселения;
3. Наличие программ поддержки незащищенным слоям населения.

Слабые стороны (W):

1. Отток трудоспособного населения в связи с поиском перспективы карьерного роста и более высокой заработной платы;
2. Превышение смертности над рождаемостью;
3. Миграционная убыль.

Возможности (O):

1. Реализация долгосрочного плана мероприятий, направленного на улучшение демографической ситуации в районе, поддержку института семьи;
2. Обеспечение адресной помощи за счет целевых программ.

Угрозы (T):

1. Сокращение численности населения трудоспособного возраста затруднит экономическое развитие сельского поселения;
2. Рост доли населения нетрудоспособного возраста увеличит нагрузку на социальное и медицинское обслуживание.

SO (указывается, как сильные стороны могут быть использованы для реализации возможностей):

- Создание благоприятных условий для улучшения демографической ситуации в сельском поселении;
 - Развитие целевых программ с адресной помощи незащищенным слоям населения;
 - Развитие рынка труда и повышение уровня продуктивной занятости населения.
- ST (указывается, какие сильные стороны необходимо сохранять для предотвращения угроз):

- Сохранение тенденции увеличения заработной платы

WO (указывается, как слабые стороны мешают реализации возможностей):

- Проведение активной демографической политики не гарантирует резкое повышение уровня рождаемости и миграционного прироста.

WT (указывается, как влияют кризисные явления ввиду совпадения слабых сторон в условиях действия соответствующих угроз):

- Уменьшения численности населения, влияние на социальное и экономическое развитие сельского поселения данного фактора.

3.4. Экономика сельского поселения

Промышленность

Александровское сельское поселение играет заметную роль в хозяйственной жизни Томской области, так как является районным центром в Александровском районе. На территории Александровского района осуществляется добыча углеводородного сырья: нефти, газа, газового конденсата, и как следствие предприятия нефтегазового комплекса составляют основу экономики района. Промышленная деятельность в Александровском районе в основном представлена добычей полезных ископаемых, а также обрабатывающим производством, в составе которого можно выделить сопутствующее добыче производство нефтепродуктов.

В 2014 году добычей нефти на территории района занимались 6 нефтедобывающих предприятий, ими добыто 1659,0 тыс. тонн сырой нефти, что ниже уровня 2013 года на 6,4%.

Переработано 250 тыс. тонн нефти, что ниже уровня 2013 года на 1,6%, произведено 28,28 тыс. тонн бензина или на 1% выше уровня 2013 года, произведено 5,1 тыс. т. дизельного топлива.

Объем вылова рыбы в 2014 году составил 609,4 тонны, что на 96% больше уровня 2013 года.

Заготовлено делового леса 53,8 тыс. куб. м., или 34,4% от уровня 2013 года, произведено пиломатериалов в 2014г. – 5,6 тыс. куб. м. или на 17% выше уровня 2013г.

Показатели основных сфер экономики, тыс.руб.

Таблица №3

Показатели	Ед. изм.	2012г.	2013г.	2014г.
Объем отгруженных товаров собственного производства по «чистым» видам экономической деятельности, всего	млн. руб.	24417	23479	23565
Объем добычи нефти	тыс. т	1995	1765,2	1659
Объем переработанной нефти	тыс. т	297,6	254,1	250
Объем производства бензина	тыс. т	35	28	28,28
Объем производства дизтоплива	тыс. т	-	-	5,1
Объем производства топлива печного бытового	Тыс. т.	24,4	-	-
Объем вылова рыбы	т	288,7	24,38	609,4
Объем заготовки делового леса	тыс. куб. м	199,1	156,39	53,8
Объем производства пиломатериалов	тыс. куб. м	6,02	6,55	5,6

Потребительский рынок

Сфера услуг Александровского сельского поселения является относительно развитой по сравнению с другими поселениями района, так как с.Александровское является районным центром. Потребительский рынок в основном представлен объектами торговли и сферой услуг.

В с.Александровское функционирует один крытый рынок на 14 рабочих мест и один уличный - на 14 рабочих мест. Из сети общественного питания свои услуги населению оказывают 4 кафе: «Парус», «МонаЛиза», «Ной», «Мираж». Кафе рассчитаны на 194 мест, площадь зала обслуживания посетителей 659,4 кв. м.

Динамика производства хлеба, хлебобулочных изделий и кондитерских изделий

Таблица №4

Наименование	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Производство кондитерских изделий, тонн	30,3	21,2	20,1	23,53	16,9
Производство хлеба и хлебобулочных изделий, тонн	546	615,8	443,8	295,49	352,49

Объем платных услуг населению в 2014 году составил 167 млн. рублей, что не превышает уровня прошлого года.

Объем платных услуг населению (по годам), млн. руб.

Таблица №5

2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
141,9	144,8	145	152	167

Бытовые услуги населению, такие как пошив и ремонт одежды, ремонт обуви, теле-радиоаппаратуры, услуги парикмахеров, фотоуслуги предоставляются индивидуальными предпринимателями.

Сельское хозяйство

Территория сельского поселения имеет неблагоприятные условия для развития сельского хозяйства, в виду плохого почвенного состава и неблагоприятных климатических условий. Поэтому масштабного развития сельского хозяйства в сельском поселении не происходит.

В структуре экономики сельского поселения сельское хозяйство занимает незначительную долю. В настоящее время в данной сфере работают 11 человек, что составляет 0,22% от всего трудоспособного населения.

Незначительное развитие сельского хозяйства происходит лишь в виде развития личных подсобных хозяйств, количество которых в последние годы существенно возросло. За счет личных подсобных хозяйств, главным образом, обеспечивается питание сельских семей и их родственников в городах, пополнение местного продовольственного рынка. Личные подсобные хозяйства обеспечивают социальный контроль над территорией, способствуют сохранению сельского образа жизни, являются зачастую единственным местом занятости для сельских безработных.

Поголовье скота в личных подсобных хозяйствах

Таблица № 6

Наименование населенного пункта	КРС	Свиньи	Овцы	Козы	Лошади	Птица	Кролики
с. Александровское 01.01. 2013	305	14	29	22	29	157	17
с. Александровское 01.01. 2014	296	19	26	20	52	292	28
Прирост	-9	5	-3	-2	14	135	11
д. Ларино 01.01.2013	27	-	12	19	8	-	6
д. Ларино 01.01.2014	30	-	26	19	10	44	8
Прирост	3	-	14	0	2	44	2
Всего прирост	-5	5	11	-2	16	179	13
Всего в поселении	326	19	40	39	68	336	36

Примечание: SWOT-анализ по данному разделу не проводился, в виду отсутствия мероприятий в настоящей программе относительно данной сферы.

3.5. Транспорт

Александровское сельское поселение относится к числу труднодоступных муниципальных образований в области. Территориально сельское поселение имеет плохую транспортную развязку. Связь с областным центром осуществляются посредством воздушного транспорта из г. Стрежевой предприятием ООО «Авиакомпания «ТУРУХАН», в летнее время имеется альтернатива с виде навигации по реке Обь до пристани с. Каргасок посредством водного транспорта транзитным теплоходом «Восход» ОАО «Западно-Сибирское речное пароходство» г. Новосибирск и теплоходом «Метеор» ОАО «Северречфлот» г. Нижневартовск.

По территории поселения проходит автомобильная дорога, которая связывает с. Александровское с г. Стрежевой, г. Нижневартовск, п. Пионерный. Стоит отметить, что в г. Нижневартовск находится железнодорожная станция, что дает возможность расширить сбыт произведенной продукции для предприятий сельского поселения.

Общая протяженность дорог поселения составляет 65,017 км:

- 31,387 км дорог с бетонным покрытием проходят по территории поселения
- 15 км имеет грунтовое покрытие и проходит до д. Ларино.
- 13,630 км дорог с грунтовым покрытием проходят по улицам села.

В целях поддержания дорог в исправном состоянии, дорог из бюджета сельского поселения ежегодно направляются денежные средства на содержание и текущий ремонт автомобильных дорог. В 2014 на содержание дорог было направлено 4293,63 тыс. руб. Заасфальтировано и проведён ямочный ремонт на 6234,43 м² дорожного полотна, проведен ремонт дорожного покрытия (отсыпка песком и ПГС) на 119 м².

Перевозку пассажиров в сельском поселении осуществляет рейсовый автобус, обслуживаемый МУП «Жилкомсервис». Данный вид деятельности является убыточным. Затраты на содержание маршрутных автобусов за 2014 год составили -2391,05 тыс. руб., при этом доходы составили 612,07 тыс.руб., убытки возмещены из средств района в размере -1146,012 тыс.руб. Фактическая себестоимость проезда 1-го пассажира составляет -55,00 руб., при установленном тарифе -15 руб.

Фактический объем перевозки пассажиров за 2014 год составил -43286 чел., произведено рейсов -3460.Средняя загрузка автобуса на один рейс составила -32 %.

Также в поселении имеется три предприятия, оказывающие услуги такси, общий таксопарк данных предприятий составляет около 50 легковых автомобилей.

Примечание: SWOT анализ по данному разделу не проводился, в виду отсутствия мероприятий в настоящей стратегии относительно данной сферы.

3.6. Связь

На территории Александровского сельского поселения присутствуют все основные виды услуг связи: телефонная местная, внутризоновая, междугородняя, международная, сотовая связь, имеется доступ к сети Интернет.

В настоящее время состояние и развитие связи и телекоммуникаций является одним из основных факторов развития экономики района. Основным предприятием оказывающем услуги связи в сельском поселении является Александровский районный узел связи "Стрежевского Центра телекоммуникаций" - структурного подразделения Томского филиала ОАО "Сибирьтелеком".

За последние годы проведена реконструкция линейно-кабельного хозяйства и замена существующей станции на электронную, введены цифровые системы передач. Приобретена и установлена мобильная связь, жители могут пользоваться сотовой связью компаний «МТС», «Билайн», «Wellcom» «Мегафон», «Теле-2».

Услуги по оказанию почтовой связи в поселении выполняет филиал Стрежевского почтамта УФПС Томской области, отделения которого оказывают традиционные виды услуг: ведут прием и выдачу почтовых отправлений, подписку на периодические издания, выплату пенсий и социальных пособий, осуществляют

реализацию знаков почтовой оплаты, реализуют газеты и журналы в розницу и т.д.

Примечание: SWOT анализ по данному разделу не проводился, в виду отсутствия мероприятий в настоящей стратегии относительно данной сферы.

3.7. Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищный фонд

Жилищный фонд муниципального образования, как и Александровского района, сосредоточен в селе Александровское, формирование которого происходило в разные годы. В жилом фонде преобладают индивидуальные малоэтажные жилые дома. По состоянию на 01.01.2014г. жилищный фонд муниципального образования составил 184,78 тыс. кв. метров общей площади.

Распределение жилищного фонда муниципального образования по формам собственности

Таблица №7

	2009г.	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Жилищный фонд – всего, тыс. кв.м	172	172,7	173,2	174	178,28	184,78
В том числе:						
- частный	149,6	154,1	156	157,4	163,28	172,78
- муниципальный	22,4	18,6	17,2	17,6	15,033	11,3

Средняя обеспеченность населения жильем составляет 25,38 кв.м на одного человека.

Обслуживанием жилищного фонда занимаются ТСЖ и управляющие компании. На территории Александровского сельского поселения создано 3 ТСЖ, под их управлением находится 18 домов, зарегистрированы 2 управляющие компании: ООО «ЖКХ плюс» и ООО «Жилстрой», в управлении которых находится 68 жилых дома.

Изменения структуры жилого фонда показывают, что происходит увеличение частного жилищного фонда с 91,58% до 93,5%. Основными причинами этих изменений являются приватизация жилья и индивидуальное жилищное строительство, что уменьшает долю муниципального жилья.

Однако эти темпы не позволяют решить проблему большого износа жилищного фонда, согласно данным около 22,05% (40,747 тыс.кв.м.) жилищного фонда муниципального образования являются ветхим и аварийным жильем, при этом данный показатель увеличивается за последние пять лет. В настоящее время для решения данной проблемы производится капитальный ремонт жилых домов.

	м2	тыс.м. 2	отоплением, тыс.м2	жением, тыс. м2	жением, тыс.м2	ием, м2	тыс. м2
2007	169,4	70,69	124,1	16,7	145,9	88,8	24,9
2008	169,4	70,69	124,9	16,6	148,1	117,6	25,6
2009	172	70,69	123,4	16,4	151,7	122,1	31,1
2010	172,7	70,33	122,2	16,4	154,4	126,4	34,5
2011	173,2	70,33	120,5	16,5	157,2	130	48,2
2012	174	70,33	119,13	16,15	159,92	134,04	52,1
2013	178,3	70,36	117,99	16,028	162,91	138,08	56,3
2014	184,78	70,37	153,86	18,17	165,41	156,67	62,2

SWOT анализ жилищно-коммунального хозяйства

Сильные стороны (S):

1. Наличие целевых программ поддержки и развития ЖКХ;
2. Наличие целевых программ по капитальному ремонту жилищного фонда;
3. Наличие обширных инженерных сетей водоснабжения;
4. Наличие не используемых мощностей теплового оборудования;
5. Хороший уровень собираемости жилищно-коммунальных платежей.

Слабые стороны (W):

1. Высокая степень изношенности оборудования и инженерных сетей.
2. Недостаток финансирования ремонта и реконструкции оборудования и инженерных сетей.
3. Низкий уровень внедрения новых технологий;
4. Несоответствие качества коммунальных ресурсов требованиям нормативов;
5. Отсутствие инвестиционных составляющих в тарифах на коммунальные услуги;
6. Низкие темпы строительства нового жилья;
7. Маленькая доля жилищного фонда оснащенная горячим водоснабжением, газоснабжением.

Возможности (O):

1. Возможность подключения к централизованному отоплению частных домовладений и организаций.
2. Замена и строительство новых инженерных сетей;
3. Внедрение энергосберегающих технологий;
4. Уменьшение потерь коммунальных ресурсов;

5. Привлечение инвестиций, развитие государственно-частного партнерства.

Угрозы (Т):

1. Увеличение износа оборудования и инженерных сетей;
2. Неспособность системы водоотведения удовлетворить потребности населения и организаций.

SO (указывается, как сильные стороны могут быть использованы для реализации возможностей):

- Ремонт, модернизация и реконструкция оборудования и инженерных сетей за счет целевых программ, а также внедрение энергосберегающих технологий;
- Создание условий для привлечения потенциальных инвесторов, развитие государственно-частного партнерства.

ST (указывается, какие сильные стороны необходимо сохранять для предотвращения угроз):

- Снижение платежеспособности населения из-за постоянного роста тарифов;
- Разработка целевых программ по развитию и модернизации системы водоотведения сельского поселения.

WO (указывается, как слабые стороны мешают реализации возможностей):

- Дефицит финансирования является сдерживающим фактором для дальнейшего развития сельского поселения в плане благоустройства и реконструкции инженерных сетей;
- Слабая заинтересованность работников коммунальных организаций по внедрению энергосберегающих технологий;
- Большой износ основных фондов и убыточная деятельность основного коммунального предприятия не дает возможность привлечь частные инвестиции.

WT (указывается, как влияют кризисные явления ввиду совпадения слабых сторон в условиях действия соответствующих угроз):

- Увеличение износа оборудования и инженерных сетей, и как следствие увеличение аварийности коммунальных систем;
- Отсутствие способности системы водоотведения оказать необходимый объем услуг.

3.8. Бюджет сельского поселения

Формирование и исполнение бюджета Александровского сельского поселения за 2012-2014 г.г. осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, а также с учетом действующих целевых программ социально-экономического характера.

Доходы бюджета сельского поселения

Доходы бюджета в 2014 году составили 149 429,95 тыс. руб. Доходы бюджета включают в себя: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

На протяжении 2012-2014 гг. налоговые поступления имеют ежегодный рост, так в 2014 году поступления составили 28329,1 тыс. руб., в 2013 году 23716,7 тыс.руб., в 2012 году 25204,61 тыс.руб. Таким образом средний ежегодный прирост поступлений составляет 19,%. Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета поселения занимает налог на доходы физических лиц, его доля в бюджете 2014 года составила 16,79%.

Поступления неналоговых доходов за период 2012-2014гг. также имеют регулярное увеличение, так в 2012 году данные поступления составили 30724,50 тыс.руб., в 2013 году 36 790,1 тыс.руб., в 2014 году 35832,6 тыс.руб. Средний пророст составляет 18,16% за год.

В целом объем налоговых и неналоговых поступлений в 2014 году составил 42,94%, что на 6% больше по отношению к 2013 году.

Безвозмездные поступления за анализируемый период составили 57,1% от бюджета поселения. Объем межбюджетных трансфертов снизился 1640,81 тыс.руб. по отношению к 2013 году, что обусловлено сокращением поддержки из федерального и областного бюджетов на софинансирование целевых социально-экономических программ.

Для анализа и понимания тенденции изменения бюджета сельского поселения в 2013-2015 гг. был применен трендовый анализ, на основании данных за 2010-2012 гг.

Прогноз доходов бюджета на 2010-2015гг., тыс. руб.

Диаграмма №5



Из прогноза можно увидеть, что доходы бюджета сельского поселения имеют регулярный рост. В соответствии с трендом рост доходов бюджета в среднем увеличивается на 11454,96 тыс. руб. в год. Основной причиной увеличения доходной части бюджета является инфляция.

Расходы бюджета сельского поселения

Расходы бюджета сельского поселения в 2014 году составили 146 671,4 тыс. руб. В структуре расходов бюджета поселения традиционно наибольший удельный вес занимают расходы на жилищно-коммунальную сферу, которые в 2014 году составили 53,9% от расходов бюджета. При этом с 2013 года расходы на жилищно-коммунальную сферу увеличились на 27,5% .

На протяжении всего анализируемого периода наблюдается постоянное увеличение социально значимых расходов бюджета. Так существенно выросли расходы на культуру, кинематографию, социальную политику, физическую культуру и спорт.

Для анализа и понимания тенденции изменения расходной части бюджета сельского поселения в 2013-2015 гг. был применен трендовый анализ на основании данных за 2010-2012 гг.

Расходы бюджета на 2013-2015гг., тыс. руб.

Диаграмма №6



Из прогноза можно увидеть, что расходы бюджета сельского поселения имеют регулярный рост. В соответствии с трендом рост расходов бюджета в среднем увеличивается на 11090,11 тыс. руб. в год.

Бюджетная политика в области расходов направлена на сохранение социальной направленности бюджета поселения и обеспечение поддержания нормального функционирования хозяйства сельского поселения в рамках доходных возможностей бюджета. Однако на протяжении 2012-2014г.г. данная политика не исполняется должным образом, так в течение 2012 и 2014 годов наблюдается дефицит бюджета сельского поселения. При этом трендовый прогноз, основанный на средних значениях, также показывает дефицит бюджета сельского поселения в период 2013-2015гг.

Фактическое исполнение и прогноз бюджета сельского поселения, тыс. руб.

Таблица №10

Наименование	Факт					Трендовый прогноз
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Доходы бюджета	78 777,7	123 283,7	122 505,2	133 747,6	149 430,0	156 655,53
Расходы бюджета	73 788,8	121 307,0	125 637,1	135581,29	146671,36	159442,44
Профицит/дефицит	4 989,9	1 976,7	- 3 131,9	- 1833,67	2758,6	- 2786,91

SWOT анализ бюджета сельского поселения

Сильные стороны (S):

1. Регулярный рост доходов и расходов бюджета сельского поселения.
2. Ежегодный рост расходов бюджета на социально значимые задачи

Слабые стороны (W):

1. Высокая дотационность местного бюджета.
2. Регулярный дефицит в бюджете сельского поселения.

Возможности (O):

1. Сокращение уровня бюджетных расходов.
2. Стимулирование роста налогооблагаемой базы поселения.
3. Повышение эффективности использования имущества, вовлечение свободных производственных площадей в хозяйственную деятельность поселения.

Угрозы (T):

1. Усиление дотационности бюджета поселения, повышение зависимости от решений органов власти государственной области.
2. Рост дефицита в бюджете сельского поселения.

SO (указывается, как сильные стороны могут быть использованы для реализации возможностей):

- Проводить бюджетную политику в области расходов социальной сферы в рамках доходных возможностей бюджета;
- Повышение эффективности использования имущества сельского поселения.

ST (указывается, какие сильные стороны необходимо сохранять для предотвращения угроз):

- Совершенствование бюджетного процесса, обеспечение сбалансированности бюджетной системы сельского поселения.

WO (указывается, как слабые стороны мешают реализации возможностей):

- Отсутствие возможности сокращения расходов бюджета, в случае сокращения поступлений из вышестоящих бюджетов;
- Отсутствие возможности повышения эффективности использования имущества сельского поселения, в виду отсутствия возможности получать плату от учреждений подведомственных сельскому поселению (в виду их убыточности).

WT (указывается, как влияют кризисные явления ввиду совпадения слабых сторон в условиях действия соответствующих угроз):

- Усиление дотационности бюджета поселения;
- Рост дефицита в бюджете сельского поселения.

3.9. Социальная сфера

Основные цели и задачи социальной сферы в области культуры и искусства, физической культуры, организации досуга в Александровском сельском поселении выполняет муниципальное бюджетное учреждение «Культурно-спортивный комплекс».

4. Цели и задачи стратегии

4.1. Общий SWOT анализ Александровского сельского поселения

В целях обеспечения эффективного управления социально-экономическими процессами Александровского сельского поселения был SWOT анализ в ходе которого были выявлены сильные и слабые стороны, возможности и угрозы возникающие в процессе управления. Главной целью проведения анализа является определение основных направлений развития сельского поселения обеспечивающих повышения уровня жизни населения.

SWOT анализ.

Сильные стороны (S):

1. Наличие развитой социальной инфраструктуры сельского поселения.
2. Наличие собственных целевых программ социально-экономического развития.
3. Регулярное финансирование мероприятий по благоустройству и жилищно-коммунальному развитию.
4. Наличие минерально-сырьевых запасов, представляющих интерес к потенциальным инвесторам.
5. Развитие жилищного строительства и осуществление капитального ремонта жилищного фонда
6. Высокая заработная плата (относительно средних показателей в области)

Слабые стороны (W):

1. Уменьшение численности сельского поселения.
2. Рост демографической нагрузки на трудоспособное население.
3. Дефицит квалифицированных кадров.
4. Географическое расположение сельского поселения, удаленность от областного центра.
5. Высокий износ основных фондов жилищно-коммунального хозяйства.
6. Недостаток финансирования в социально-экономической сфере (по отдельным мероприятиям).
7. Высокая дотационность местного бюджета.
8. Регулярный дефицит в бюджете сельского поселения.

Возможности (O):

1. Реализация долгосрочного плана мероприятий, направленного на улучшение демографической ситуации в поселении;
2. Внедрение энергосберегающих технологий в системе жилищно-коммунального хозяйства;

3. Привлечение инвестиций, развитие государственно-частного партнерства.
4. Содействие развитию и совершенствованию материально-технической базы спортивно-культурных учреждений.
5. Сокращение уровня бюджетных расходов.
6. Повышение эффективности использования имущества

Угрозы (Т):

1. Ухудшение демографической ситуации и отток квалифицированных кадров
2. Снижение качества оказания жилищно-коммунальных услуг, рост тарифов.
3. Снижение экономического потенциала и замедление темпов роста сельского поселения.
4. Увеличение больных ВИЧ, СПИДом, наркозависимых, алкоголезависимых лиц в сельском поселении.
5. Уменьшение финансирования в социально-экономической сфере.
6. Низкое доверие населения к администрации сельского поселения.
7. Рост дефицита в бюджете сельского поселения.

SO (указывается, как сильные стороны могут быть использованы для реализации возможностей):

- Социальная политика, отвечающая требованиям современного общества, направленная на повышение комфорта и качества жизни населения в сельском поселении;
- Повышение эффективности использования имущества сельского поселения.

ST (указывается, какие сильные стороны необходимо сохранять для предотвращения угроз):

- Проведение активной демографической политики, направленной на снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения, а в долгосрочной перспективе – создание условий для его увеличения;
- Надежное и бесперебойное снабжение населения и объектов социальной сферы сельского поселения жилищно-коммунальными услугами необходимого качества и количества;
- Совершенствование бюджетного процесса, обеспечение сбалансированности бюджетной системы сельского поселения.

WO (указывается, как слабые стороны мешают реализации возможностей):

- Рост социальной нагрузки вследствие ухудшения демографической ситуации и старения населения препятствует эффективному развитию сферы социальных услуг.

WT (указывается, как влияют кризисные явления ввиду совпадения слабых сторон в условиях действия соответствующих угроз):

- Дефицит финансовых ресурсов наряду с предстоящим дефицитом трудовых ресурсов в долгосрочной перспективе могут осложнить развитие экономики сельского поселения.

- Высокая зависимость сферы социальных услуг от бюджетного финансирования может вызвать снижение их объемов при уменьшении бюджетных доходов;
- Усиление дотационности бюджета поселения;
- Рост дефицита в бюджете сельского поселения.

Подводя итоги выше изложенному, можно сделать вывод, что в Александровском сельском поселении существуют некоторые социально-экономические проблемы. К одной из основных направлений развития сельского поселения является повышение качества и комфортности жизни населения сельского поселения. Исходя из выявленных проблемных ситуаций и финансовых возможностей бюджета Александровского сельского поселения, были определены основные стратегические направления социально-экономического развития Александровского сельского поселения.

5. Стратегические направления социально-экономического развития Александровского сельского поселения

Данная Стратегия является инструментом реализации стратегии социально-экономического развития Александровского сельского поселения. Основными направлениями Стратегии является создание благоприятных условий для повышения качества и уровня жизни населения на территории Александровского сельского поселения путем поддержки социальной сферы и повышения эффективности предоставляемых государственных услуг.

На основе проведенного анализа текущего состояния Александровского сельского поселения, а также выявленных сильных и слабых сторон, были сформированы три основных стратегических направления развития, включающие в себя основные приоритеты развития сельского поселения. Формирование стратегических направлений происходило с учетом имеющихся ресурсов и финансовых возможностей Александровского сельского поселения.

Направление 1. ПОВЫШЕНИЕ КОМФОРТНОСТИ СРЕДЫ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Приоритет 1.1. «Повышение благоустройства населенных пунктов поселения»: создание благоприятных условий для движения транспортных средств, наведение порядка в системе обращения с отходами, улучшения состояния окружающей среды, повышение безопасности и комфортности проживания в многоквартирных домах,

Приоритет 1.2. «Развитие человеческого потенциала»: улучшение состояния материально-технической базы, увеличение числа лиц ведущих здоровый образ жизни,

Приоритет 1.3. «Повышение культурного потенциала и проведение молодежной политики»: повышение качества предоставления услуг образования, поиск одарённых детей, развитие творческих способностей, сокращение уровня безработицы в поселении среди молодёжи, содействие в укреплении связей с работниками предприятий в плане организации досуга, патриотическое воспитание молодёжи, повышение экологического образования среди молодёжи,

создание условий для обращения людей с ограниченными возможностями и творческой самореализации, активизация жизненной позиции, пропаганда здорового образа жизни среди молодёжи, повышение сохранности объектов, приобретение жилья детям сиротам и детям оставшихся без попечения родителей, улучшение их жилищных условий.

Направление 2. РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА РАЙОНА.

Приоритет 2.1. «Создание условий для повышения инвестиционной привлекательности поселения»: повышение инвестиционной привлекательности поселения.

Приоритет 2.2. «Стимулирование повышение деловой активности населения и развитие малого предпринимательства»: наращивание объёмов сельскохозяйственного производства.

Приоритет 2.3. «Повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала»: проведение эколого-экономической оценки природного капитала поселения, наращивание лесозаготовок и увеличение объёма перерабатываемой в поселении древесины.

Направление 3 ВЫСТРАИВАНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ НАСЕЛЕНИЕМ, ВЛАСТЬЮ И БИЗНЕСОМ НА ТЕРРИТОРИИ АЛЕКСАНДРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.

Приоритет 3.1. «Создание условий для развития частно-муниципального партнерства»: стабилизация тарифов на тепло, уменьшение вредных выбросов, выявление потенциальных сфер, в которых возможны партнёрские отношения и повышение эффективности деятельности муниципальных предприятий и учреждений, создание условий для развития конкуренции в сфере ЖКУ, повышение эффективности использования энергоресурсов, повышение качества муниципальных услуг, достижение баланса интересов предприятий ЖКХ и населения.

Приоритет 3.2. «Повышение эффективности работы органов местного самоуправления»: повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение «прозрачности» проводимой реформы местного самоуправления.

6. Реализация стратегии социально-экономического развития Александровского сельского поселения

Основным механизмом реализации Стратегии является программа социально-экономического развития Александровского сельского поселения. Она представляет собой совокупность программ и мероприятий, нацеленных на достижение поставленных целей и задач Стратегии. Степень достижения стратегической цели, реализации задач Стратегии определяется на основе системы целевых показателей.

Наименования и значения целевых показателей корректируются в силу изменения социально-экономической ситуации в поселении, изменений, происходящих в законодательстве, а также по мере достижения заявленных целей.

В целях анализа результативности и эффективности реализации Стратегии будут проводиться мониторинг и оценка реализации Стратегии на протяжении всего периода реализации Стратегии в отношении достигнутых результатов реализации Стратегии в отчетном году, по итогам завершения соответствующего этапа реализации Стратегии и реализации Стратегии в целом.

Оценка реализации Стратегии будет осуществляться ежегодно по итогам мониторинга.

7. Место Стратегии в системе планирования социально-экономического развития поселения

Стратегия является документом долгосрочного планирования социально-экономического развития поселения до 2030 года, определяет долгосрочную цель, приоритетные направления, задачи развития.

Процесс муниципального управления осуществляется на основе Стратегии, а именно:

среднесрочное и оперативное планирование социально-экономического развития поселения осуществляется на основе Стратегии,

документы территориального, бюджетного планирования, программы развития коммунальной инфраструктуры и другие плановые документы развития поселения разрабатываются и реализуются в координации со Стратегией,

8. Координация Стратегии с другими документами планирования

Администрация Александровского сельского поселения организует планирование и управление реализации Стратегии в координации с Генеральным планом поселения, документами градостроительного планирования, программами развития коммунальной инфраструктуры.

В целях обеспечения наибольшей эффективности реализации Стратегии и достижения стратегической цели будет осуществляться координация Стратегии и среднесрочных планов по реализации Стратегии с документами планирования Томской области и Российской Федерации, стратегиями развития предприятий и организаций, действующих или планирующих деятельность на территории поселения.

9. Корректировка Стратегии

Изменения и дополнения в Стратегию утверждаются в установленном порядке постановлением Администрации Александровского сельского поселения.

Стратегия подлежит корректировке в случаях существенных изменений внутренних и внешних условий:

делающих невозможным или нецелесообразным реализацию отдельных приоритетных направлений, отдельных задач Стратегии, в том числе в установленные сроки,

требующих формирования новых приоритетов развития поселения, постановки новых задач, в том числе в случае досрочного достижения отдельных приоритетных направлений и задач.

Стратегия может быть скорректирована в других случаях с учетом соблюдения принципов устойчивости долгосрочных целей и гибкости в выборе механизмов достижения стратегической цели, установленных Стратегией.

Для достижения стратегического направлений, на территории сельского поселения действуют следующие целевые программы в области социально-экономического развития:

Программа "Социальная поддержка населения Александровского сельского поселения на 2014-2016 годы"

Программа "Экологическое воспитание молодежи на 2013-2015 годы"

Программа "Я патриот России" по патриотическому и гражданскому воспитанию детей и подростков села Александровское на 2013-2015 годы

Программа "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории Александровского сельского поселения на период 2013-2015 годы и на перспективу до 2020 года"

Программа «Благоустройство Александровского сельского поселения в 2014 – 2016 годах»

10. Целевые показатели социально-экономического развития муниципального образования Александровское сельское поселение.

Таблица 11. Численность населения (на конец года), тыс. человек

Муниципальное образование	2010	2013	2014	2015	2020	2025	2030
Всего по району	8,7	8,3	8,4	8,4	8,3	8,1	7,9
Александровское сельское поселение	7,585	7,237	7,108	7,278	6,987	6,708	6,507

Таблица 12. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (на конец года), кв. метров

Муниципальное образование	2010	2012	2015	2020	2025	2030
Всего по району	24,6	25,6	27,7	29,3	31,0	32,7
Александровское сельское поселение	22,57	24,57	25,82	29,39	33,46	37,70

Таблица 13. Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, км.

Муниципальное образование	2010	2012	2013	2015	2020	2025	2030
Всего по району	65,0	65,0	65,0	69,0	69,0	74,0	251,0
Александровское сельское поселение	28,657	30,03	30,987	31,83	35,23	38,99	43,16

Таблица 14. Объем поступлений налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Александровского района с территорий муниципальных образований, млн. рублей

Муниципальное образование	2010	2013	2015	2020	2025	2030
Всего по району	7,0	11,0	14,0	19,0	24,0	29,0
Александровское сельское поселение	0,065	0,02	0,02	0,03	0,03	0,04